

Kadernota 2025 - 2028



Wonen en werken

4.1 Groen, blauw en duurzaam omarmen	21
4.2 Gezond en veilig leven (in de leefomgeving)	21
4.3 Toekomstbestendig wonen en verplaatsen	22
4.4 Veerkrachtig ondernemen	22
4.5 Sociaal en cultureel verbinden (in de leefomgeving)	22
4.6 Ontwikkelen van gebieden en locaties	23



4.1 Groen, blauw en duurzaam omarmen

4.1.1 Ontwikkelingen

4.1.1.1 Regie op de ondergrond

Het wordt steeds drukker met functies in de ondergrond. Bestaande functies vragen om uitbreiding (bijvoorbeeld kabels in het kader van de versterking van het elektriciteitsnet), nieuwe functies vragen ook om ruimte (bijvoorbeeld bodemwarmtesystemen) terwijl de bodemkwaliteit ook een aandachtspunt is. Bovendien is het rijksbeleid om water en bodem meer sturend te maken bij nieuwe ontwikkelingen.

Alle hierboven beschreven ontwikkelingen vragen om meer kennis en regie binnen de gemeentelijke organisatie om deze wettelijke taak uit te voeren. In de huidige organisatie zijn taken ten aanzien van bodem en ondergrond verdeeld over diverse teams in DUO+, de afdeling Wonen & Werken en de Omgevingsdienst. Momenteel wordt onderzocht wat er nodig is om meer kennis en regie te kunnen voeren op de ondergrond. Een van de ideeën waaraan gedacht wordt, is het instellen van een assetmanager ondergrond.

4.1.2 Onvermijdelijk

4.1.2.1 Areaaluitbreiding Uithoorn € 68.700 nadeel (meerjarig)

Een aantal jaar geleden is een rekenmodel bedacht om de effecten van areaaluitbreiding bij de kadernota te berekenen, zodat deze meegenomen wordt in de begroting. Om de taken op het huidige kwaliteitsniveau uit te kunnen voeren is een groeifactor vastgesteld per woning. De areaaluitbreiding betreft vanaf 2025 gemiddeld 130 woningen per jaar.

Het effect op het budget voor beheer in de openbare ruimte bedraagt € 53.600 en het effect vanwege capaciteitsuitbreiding binnen Duo+ bedraagt € 21.400. Van dat laatste bedrag kan een klein deel worden toegerekend aan de gesloten huishouding afval (€ 4.100) en riool (€ 2.200) welke wordt betrokken bij de berekening van respectievelijk de afvalstoffenheffing en rioolheffing 2025. Het effect op het begrotingsresultaat bedraagt hierdoor € 68.700.

De inkomsten vanuit het gemeentefonds en de gemeentelijke belastingen nemen ook toe bij meer woningen. Hier is in andere onderdelen van de begroting rekening mee gehouden.

4.1.3 Beleidskeuze

4.1.3.1 Instellen assetmanager Energie Duo+ € 91.400 nadeel (€ 45.700 in 2025 en € 45.700 in 2026)

Gelet op de ontwikkelingen op de energiemarkt, maar ook de duurzaamheidsontwikkelingen op het gebied van gebouwenbeheer en het beheer van de openbare ruimte is extra kennis en regie nodig op het inkopen van energie en het monitoren en het optimaliseren van het verbruik om meer grip te houden op de uitgaven. Daarom wordt voorgesteld een assetmanager Energie binnen DUO+ (afdeling Buurt) in te stellen. Dit betreft een 0,75 fte. Voor Uithoorn leidt dit tot € 45.700 extra kosten. Voorgesteld wordt dit voor een periode van 2 jaar te doen en vervolgens te evalueren of dit heeft geleid tot de beoogde effecten.

4.2 Gezond en veilig leven (in de leefomgeving)

Geen bijzonderheden

4.3 Toekomstbestendig wonen en verplaatsen

4.3.1 Ontwikkelingen

4.3.1.1 Uitvoeringsprogramma Mobiliteitsvisie vanaf 2026

Het budget voor het uitvoeringsprogramma van de Mobiliteitsvisie Uithoorn 2040 loopt door tot en met 2025 (jaarlijks € 200.000) wat betekent dat er vanaf 2026 geen budget meer is voor de acties op middellange termijn. In 2025 wordt naar verwachting een nieuw voorstel gedaan voor een volgend uitvoeringsprogramma inclusief budget. Dit voorstel wordt separaat aan de gemeenteraad voorgelegd.

4.3.1.2 Uitvoeringsprogramma Wonen vanaf 2027

Het budget voor het uitvoeringsprogramma van de Woonzorgvisie Uithoorn loopt door tot en met 2026 (jaarlijks € 100.000) wat betekent dat er vanaf 2027 geen budget meer is. In 2026 wordt er een nieuw voorstel gedaan voor een uitvoeringsprogramma van vier jaar met bijhorende budget. Dit voorstel wordt separaat aan de gemeenteraad voorgelegd.

4.4 Veerkrachtig ondernemen

4.4.1 Ontwikkelingen

4.4.1.1 Strategie werklocaties

Dit jaar wordt de strategie werklocaties naar verwachting vastgesteld. In het uitvoeringsdeel van de strategie komt een aantal mogelijke maatregelen. Deze vragen om uitvoeringsbudget. Binnen de begroting is hier momenteel nog geen budget voor. Hier zal een separaat raadsvoorstel voor worden ontwikkeld dat naar verwachting in de tweede helft van 2024 wordt voorgelegd.

4.4.1.2 Dorpsstraat Uithoorn

De op te stellen visie is vergevorderd. Naar verwachting zal de visie voor de zomer van 2024 ter inzage liggen, waarna de visie aan college en gemeenteraad kan worden aangeboden voor besluitvorming. De visie bevat voorstellen die het aantrekkelijker moeten maken om tot revitalisering van de Dorpsstraat te komen, een ontwikkeling die steeds meer noodzaak krijgt. Na vaststelling van de visie zal een uitvoeringsagenda worden opgesteld. In de uitvoeringsagenda zal worden ingezoomd op clusters van panden, waarbij er mogelijkheden worden gezien om tot herontwikkeling te komen. Op dit moment valt niet goed in te schatten in hoeverre het nodig is, voor de gemeente om ontwikkelingen te stimuleren, bijvoorbeeld door zelf investeringen te doen. Het is echter nu al zeer de vraag of de markt zelf de grote opgave alleen kan bolwerken.

4.4.1.3 Bedrijventerrein Tussen Poelweg en Noorddammerweg

Voor het bedrijventerrein Tussen Poelweg en Noorddammerweg wordt een nieuwe visie opgesteld en dit wordt nader vastgelegd in het omgevingsplan. Met name in de openbare ruimte en infrastructuur zijn bij de uitvoering van deze visie kosten te verwachten. Het politieke besluitvormingsproces gaat naar verwachting medio 2024 doorlopen worden.

4.5 Sociaal en cultureel verbinden (in de leefomgeving)

Geen bijzonderheden

4.6 Ontwikkelen van gebieden en locaties

4.6.1 Ontwikkelingen

4.6.1.1 Inzet ten aanzien van Schipholdossier

Per 2026 is er de helft minder geld (€ 50.000) beschikbaar in de Uithoornse begroting voor inzet ten aanzien van het Schipholdossier. Het is nog onvoorspelbaar welke koers een nieuw kabinet gaat varen en of de huidige inzet wenselijk is te continueren. Hiervoor zal uiterlijk in de begroting 2026 een voorstel gedaan worden.

4.6.2 Onvermijdelijk

4.6.2.1 Uitbreiding incidenteel budget implementatie Omgevingswet € 100.000 nadeel (eenjarig)

De Omgevingswet is sinds 1 januari 2024 van kracht. Voor de jaren tot de invoering en de periode tot en met 2026 zijn er incidentele budgetten om de gemeente te laten inspelen en aanpassen op de komst en de minimaal benodigde beleidsproducten te ontwikkelen. De gemeente heeft hiervoor van het Rijk ook diverse incidentele bijdragen ontvangen.

In de periode 2024-2026 richten wij het beleidshuis verder in. Hierover is de gemeenteraad in 2023 geïnformeerd. Inmiddels is meer zicht op de benodigde budgetten.

Voor het opstellen van het Omgevingsplan is in 2025 € 50.000 extra budget nodig, naast het reeds begrote budget. De werkzaamheden voor het opstellen van het omgevingsplan vragen om meer tijd en daarmee ook een langere inzet van een externe projectleider.

Daarnaast is in het kader van het ontwikkelen van monitoring en evaluatie en het opstellen van een Omgevingseffectrapportage naar alle waarschijnlijkheid ook het opstellen van een leefomgevingsfoto noodzakelijk. Hiermee wordt een nulsituatie in beeld gebracht, als basis voor gewenste kwaliteiten van de verschillende gebieden die beschreven worden in de omgevingsprogramma's. Het benodigde budget hiervoor is € 50.000 in 2025. Deze kosten komen bovenop het opstellen van de Omgevingseffectrapportage zelf.

4.6.2.2 Structureel budget voor het werken met het beleidshuis € 200.000 nadeel (meerjarig vanaf 2027)

Zoals beschreven in de voorgaande paragraaf zijn er in de periode tot en met 2026 incidentele budgetten beschikbaar om het beleidshuis nader in te richten. Echter het beleidshuis dient voortdurend actueel gehouden te worden aan de hand van de beleidscyclus. Het gaat daarbij om het actualiseren van het Omgevingsplan, het actualiseren van de Omgevingsvisie, het opstellen en actualiseren van omgevingsprogramma's en het uitvoeren van de monitoring en evaluatie en het opstellen van Omgevingseffectrapportages. Hiertoe is hulp en inzet nodig van deskundige bureaus. De inschatting is dat dit naar schatting vanaf 1 januari 2027 jaarlijks om een budget van € 200.000 tot € 300.000 zal vragen, waarbij de omvang per jaar aanzienlijk kan fluctueren en mede afhankelijk is van externe ontwikkelingen. Gelet op de financiële uitdagingen in de toekomst stellen we voor om voor het budget aan de onderkant te zitten, met het risico dat dit niet alle jaren toereikend zal zijn.

Dit komt in de plaats van allerlei kosten die eerder incidenteel werden begroot om te komen tot visies en programma's. Een actueel beleidshuis nodigt inwoners en ondernemers uit te komen met initiatieven die bijdragen aan maatschappelijke effecten en maakt het voor de gemeente eenvoudiger om te sturen op maatschappelijke effecten.

4.6.2.3 Inzet regelanalist € 30.000 nadeel (meerjarig)

Bij het opstellen van het Omgevingsplan wordt gebruik gemaakt van een regelanalist, ten behoeve van het komen tot toepasbare regels voor het Omgevingsloket, waar inwoners en ondernemers op een eenvoudiger wijze door de juridische regels geleid worden. In 2023-2024 was hiervoor ongeveer een halve FTE beschikbaar voor Uithoorn en Ouder-Amstel gezamenlijk. Dit werd bekostigd vanuit het incidenteel implementatiebudget van de 4 DUO organisaties gezamenlijk. De inzet van de regelanalist is niet alleen nodig in de fase van het opstellen van het omgevingsplan, maar ook bij toekomstige wijzigingen in het omgevingsplan. Het is momenteel nog niet bekend hoeveel capaciteit deze rol in de toekomst zal vragen. Vooralsnog wordt ervan uitgegaan dat dit de gemeente Uithoorn ongeveer € 30.000 zal kosten per jaar.

4.6.3 Beleidskeuze

4.6.3.1 Projectleider Gebiedsontwikkeling € 96.000 neutraal (meerjarig)

De afgelopen jaren is er gemiddeld circa 2 Fte aan projectleiderscapaciteit gebiedsontwikkeling ingehuurd (naast de 2 Fte die in loondienst is). De kosten van een projectleider komen ten laste van een investering of een grondexploitatie waar het gemeentelijke projecten betreft of ten laste van de initiatiefnemer bij een project van een derde. Waarbij het grootste deel in projecten van derden zit.

Het inhuren van een projectleider is aanzienlijk duurder dan een projectleider in eigen dienst nemen. Aangezien het volume en de omvang van de projecten de komende jaren stabiel lijkt, is het goedkoper om te proberen zelf een projectleider aan te trekken. Ondanks de krapte op de arbeidsmarkt, zien wij mogelijkheden. Net als bij de andere projectleiders is het uitgangspunt dat de kosten hiervan uiteindelijk terugverdiend worden. Het risico is wel dat als er minder projecten zijn of het kostenverhaal niet slaagt, dat er kosten ten laste van het begrotingsresultaat komen.